

PROVINCIA DI SONDRIO

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE PER GLI ESERCIZI 2021/2023

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Vincenzo Rappa

Dott. Leonardo Sardini

Dott.ssa Federica Daccò

L'ORGANO DI REVISIONE

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023

Il Parere presentato è predisposto nel rispetto della Parte II del T.U.E.L., dei Principi Contabili Generali e del Principio Contabile Applicato 4/2, allegati al Decreto Legislativo n. 118/2011 e successive modifiche e integrazioni. Esso, con riferimento all'anno precedente, contiene le previsioni definitive 2020; mentre, per quanto concerne le norme in materia, tiene conto di quelle emanate sino alla data della redazione dello stesso Parere. Pertanto, l'Organo di Revisione, esaminata la proposta di Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023, unitamente agli allegati di legge,

presenta

l'allegata Relazione quale Parere sulla proposta di Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023 della Provincia di Sondrio, che forma parte integrante e sostanziale del presente Verbale.

Sondrio, 24 febbraio 2021

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Vincenzo Rappa

Dott. Leonardo Sardini

Dott.ssa Federica Daccò

SOMMARIO

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

1. Gestione dell'Esercizio 2020

BILANCIO DI PREVISIONE PER GLI ESERCIZI 2021/2023

1. Riepilogo Generale delle Entrate e delle Spese per Titoli
2. Previsioni di Cassa
3. Verifica Equilibrio Corrente, in Conto Capitale e Finale anni 2021/2023
4. Entrate e Spese di carattere non ripetitivo
5. Finanziamento della Spesa del Titolo II
6. Nota Integrativa

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

1. Verifica della Coerenza Interna
2. Verifica della Coerenza Esterna

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI PER GLI ESERCIZI 2021/2023

- 1) ENTRATE CORRENTI
- 2) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI
 - Spese per il Personale
 - Spese per Incarichi di Collaborazione Autonoma
 - Spese per Acquisto di Beni e Servizi
 - Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità
 - Fondo di Riserva Ordinario
 - Fondo per Spese Potenziali
 - Fondo di Riserva di Cassa

ORGANISMI PARTECIPATI

SPESE IN CONTO CAPITALE

INDEBITAMENTO

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

CONCLUSIONI

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'Organo di Revisione della Provincia di Sondrio, nominato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 21 del 12 agosto 2020 nelle persone dei Sigg. Dott. Vincenzo Rappa, Dott. Leonardo Sradini e Dott.ssa Federica Daccò, premesso che l'Ente deve redigere il Bilancio di Previsione rispettando il Titolo II del Decreto Legislativo n. 267/2000 (T.U.E.L.) e successive modifiche e integrazioni, i Principi Contabili Generali Applicati alla Contabilità Finanziaria e lo schema di Bilancio di cui all'Allegato 9 del Decreto Legislativo n. 118/2011 e successive modifiche e integrazioni, ha ricevuto la proposta del Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023, approvata dal Presidente della Provincia di Sondrio in data 17 febbraio 2021 con propria Deliberazione n. 20, completa dei seguenti allegati obbligatori indicati:

- all'art. 11, comma 3, del Decreto Legislativo n. 118/2011 e successive modifiche e integrazioni:
 - prospetto esplicativo del Risultato di Amministrazione dell'esercizio 2019;
 - osservazioni in merito alla composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel Bilancio di Previsione;
 - prospetto dimostrativo del rispetto dei Vincoli di Indebitamento;
 - Nota Integrativa al Bilancio di Previsione, redatta secondo le modalità previste dall'art. 11, comma 5, del Decreto Legislativo n. 118/2011 e successive modifiche e integrazioni;
- nel punto 9/3 del Principio Contabile Applicato, Allegato 4/1, di cui al Decreto Legislativo n. 118/2011, lett. g) e lett. h), e successive modifiche e integrazioni:
 - il Rendiconto di Gestione relativo al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il Bilancio di Previsione;
 - le risultanze dei Rendiconti e dei Bilanci Consolidati dei soggetti considerati nel Gruppo "Amministrazione Pubblica", di cui al Principio Applicato del Bilancio Consolidato, allegato al Decreto Legislativo n. 118/2011 e successive modifiche e integrazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il Bilancio di Previsione si riferisce;
- nell'art. 172 del Decreto Legislativo n. 267/2000 (T.U.E.L.) e successive modifiche e integrazioni:
 - la Deliberazione n. 128 del 22 dicembre 2020, con la quale sono state determinate, per l'esercizio successivo, le tariffe e le aliquote d'imposta dei Tributi Provinciali per l'anno 2021;
- necessari per l'espressione del Parere:
 - la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021/2023, predisposta conformemente all'art. 170 del Decreto legislativo n. 267/2000 (T.U.E.L.) e successive modifiche e integrazioni, approvata dal Presidente della Provincia con Deliberazione n. 19 del 17 febbraio 2021;
 - il Programma Triennale dei Lavori Pubblici e l'Elenco Annuale dei Lavori Pubblici, di cui all'art. 128 del Decreto Legislativo n. 163/2006, approvato con Deliberazione del Presidente della Provincia n. 7 del 25 gennaio 2021;
 - il Programma Biennale delle Forniture e dei Servizi, approvato con Deliberazione del Presidente della Provincia n. 12 del 04 febbraio 2021;
 - le osservazioni in merito al Programma delle Collaborazioni Autonome, di cui all'art. 46 del Decreto Legge n. 112/2008;
 - le osservazioni in merito alle Spese per Incarichi di Collaborazione;
 - le osservazioni in merito al limite massimo delle Spese per il Personale;

- le osservazioni in merito alle Spese per Acquisto di Beni e Servizi;

e, messi a disposizione, i documenti e prospetti previsti dallo Statuto e dal Regolamento di Contabilità;

- viste le disposizioni di legge che regolano la Finanza Locale, in particolare il T.U.E.L.;
- visto lo Statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di Revisione;
- visto il Regolamento di Contabilità;
- visti i Regolamenti relativi ai Tributi Provinciali;
- visto il Parere espresso dal Dirigente del Settore "Affari Generali e Risorse Finanziarie", ai sensi dell'art. 153, comma 4, del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, reso in data 17 febbraio 2021, in merito alla veridicità delle previsioni di Entrata e di compatibilità delle previsioni di Spesa avanzate dai vari Servizi, iscritte nel Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023;

ha effettuato le seguenti verifiche, al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di Bilancio, delle Missioni e dei Programmi, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lett. b), del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

La Provincia di Sondrio opera secondo le regole della Contabilità Armonizzata applicata agli Enti Locali.

La Provincia di Sondrio ha aggiornato gli stanziamenti relativi all'anno 2020 del Bilancio di Previsione per gli esercizi 2020/2022.

Il termine di legge per l'adozione del Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023 è fissato per il 31 marzo 2021, giusta quanto disposto dal Decreto Ministero dell'Interno – Direzione Centrale della Finanza Locale – 13 gennaio 2021.

La Provincia di Sondrio rispetta i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'Allegato 4/1 del Decreto Legislativo n. 118/2011 e successive modifiche e integrazioni).

Al Bilancio di Previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, comma 3, del Decreto Legislativo n. 118/2011 e successive modifiche e integrazioni; al Punto 9.3 del Principio Contabile Applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 del T.U.E.L. e al D.M. 9 dicembre 2015, Allegato 1, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.).

La Provincia di Sondrio ha adottato il "Piano degli Indicatori e dei Risultati Attesi di Bilancio", di cui all'art. 18-bis, del Decreto Legislativo n. 118/2011 e successive modifiche e integrazioni, secondo gli schemi di cui al D.M. 22 dicembre 2015, Allegato 1, con riferimento al Bilancio di Previsione.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

1. Gestione dell'Esercizio 2020

Il Consiglio Provinciale, con propria Deliberazione n. 13 del 26 maggio 2020, ha approvato il Rendiconto di Gestione per l'esercizio finanziario 2019. Da tale Rendiconto si evince che:

- sono stati salvaguardati gli Equilibri di Bilancio;
- è stato rispettato l'Obiettivo dei Vincoli di Finanza Pubblica;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento della Spesa per il Personale;
- il livello di attuazione degli Obiettivi contenuti in ciascuna Missione e Programma è risultato essere in linea con quanto previsto a inizio esercizio 2019;
- non sono stati richiesti finanziamenti straordinari da parte degli Organismi Partecipati.

La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un Risultato di Amministrazione al 31 dicembre 2019 pari a euro 21.526.107,94, così distinto, ai sensi dell'art. 187 del T.U.E.L.:

- Parte Accantonata	€ 5.529.700,32
- Parte Vincolata	
- Vincoli derivanti da Trasferimenti	€ 14.105.137,12
- Vincoli formalmente attribuiti all'Ente	€ 0,00
- Parte Investimenti	€ 0,00
- Avanzo di Amministrazione disponibile al 31 dicembre 2019	€ 1.891.270,50

Nel corso dell'esercizio 2020 è stato applicato, in conto capitale, l'importo di euro 7.733.362,63= di cui euro 7.158.752,63 a valere sulla Parte Vincolata ed euro 574.610,00 a valere sulla Parte Disponibile.

L'impostazione del Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023 è tale da garantire il rispetto degli Equilibri nei termini previsti dall'art. 162 del T.U.E.L..

La situazione di Cassa dell'Ente al 31 dicembre 2020 presenta il seguente risultato:

Saldo disponibilità Conto	78.636.733,01
- di cui Cassa Vincolata	60.278.942,98
Anticipazioni non estinte	0,00

BILANCIO DI PREVISIONE PER GLI ESERCIZI 2021/2023

L'Organo di Revisione ha verificato che tutti i documenti contabili siano stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della Contabilità Armonizzata applicata agli Enti Locali. Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023, confrontate con le previsioni definitive dell'anno 2020, sono così formulate:

1. Riepilogo Generale delle Entrate e delle Spese per Titoli

ENTRATE

Titolo	Denominazione	Previsioni Definitive Anno 2020	Previsioni Anno 2021	Previsioni Anno 2022	Previsioni Anno 2023
	Fondo Pluriennale Vincolato per Spese Correnti	1.315.024,29	0,00	0,00	0,00
	Fondo Pluriennale Vincolato per Spese in Conto Capitale	48.040.364,46	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo Avanzo di Amministrazione	7.733.362,63	0,00	0,00	0,00
1	Entrate Correnti di Natura Tributaria, Contributiva e Perequativa	9.814.927,87	11.110.000,00	11.110.000,00	11.110.000,00
2	Trasferimenti Correnti	12.464.682,39	10.673.386,00	9.590.246,00	8.589.709,00
3	Entrate Extratributarie	3.565.000,00	3.227.000,00	3.220.000,00	3.220.000,00
4	Entrate in Conto Capitale	37.702.171,95	15.688.135,41	10.530.158,90	8.255.232,30
5	Entrate da riduzione di Attività Finanziarie	228.553,00	170.962,00	151.434,00	114.586,00
6	Accensione Prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Anticipazioni da Istituto Tesoriere	0,00	0,00	0,00	0,00
9	Entrate per Conto Terzi e Partite di Giro	11.005.000,00	11.007.000,00	11.007.000,00	11.007.000,00
TOTALE TITOLI		74.780.335,21	51.876.483,41	45.608.838,90	42.296.527,30
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		131.869.086,59	51.876.483,41	45.608.838,90	42.296.527,30

SPESE

Titolo	Denominazione		Previsioni Definitive Anno 2020	Previsioni Anno 2021	Previsioni Anno 2022	Previsioni Anno 2023
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		0,00	0,00	0,00	0,00
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	27.021.934,06	25.010.386,00	23.920.246,00	22.919.709,00
		<i>di cui già impegnato*</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	93.613.599,53	15.688.135,41	10.530.158,90	8.255.232,30
		<i>di cui già impegnato*</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	228.553,00	170.962,00	151.434,00	114.586,00
		<i>di cui già impegnato*</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato*</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato*</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	11.005.000,00	11.007.000,00	11.007.000,00	11.007.000,00
		<i>di cui già impegnato*</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	131.869.086,59	51.876.483,41	45.608.838,90	42.296.527,30
		<i>di cui già impegnato*</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		previsione di competenza	131.869.086,59	51.876.483,41	45.608.838,90	42.296.527,30
		<i>di cui già impegnato*</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00

* Si tratta di somme che, alla data di presentazione del Bilancio di Previsione, risultano già impegnate negli esercizi precedenti, sulla base delle autorizzazioni dei precedenti Bilanci Pluriennali.

Le previsioni di competenza rispettano il Principio Generale n. 16 e rappresentano le Entrate e le Spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati, anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

1.1 Disavanzo e Avanzo Tecnico

Il totale generale delle Spese previste non è superiore al totale generale delle Entrate. Nel Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023 non è presente un Avanzo Tecnico (Avanzo Economico) per ciascuno degli anni considerati.

2. Previsioni di Cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

Titolo	Denominazione	Previsioni Anno 2021
	Fondo di Cassa al 1° gennaio 2021	78.636.733,01
1	Entrate Correnti di Natura tributaria, Contributiva e Perequativa	11.110.000,00
2	Trasferimenti Correnti	11.126.570,74
3	Entrate Extratributarie	3.227.000,00
4	Entrate in Conto Capitale	35.546.081,07
5	Entrate da riduzione di Attività Finanziarie	170.962,00
6	Accensione di Prestiti	0,00
7	Anticipazioni da Istituto Tesoriere	0,00
9	Entrate per Conto Terzi e Partite di Giro	11.007.020,10
TOTALE TITOLI		72.187.633,91
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		150.824.366,92

RIEPILOGO GENERALE SPESE PER TITOLI

Titolo	Denominazione	Previsioni Anno 2021
1	Spese Correnti	30.597.909,03
2	Spese in Conto Capitale	87.543.435,90

3	Spese per Incremento Attività Finanziarie	273.968,52
4	Rimborso di Prestiti	0,00
5	Chiusura Anticipazioni Istituto Tesoriere	0,00
7	Spese per Conto Terzi e Partite di Giro	11.569.125,98
TOTALE TITOLI		129.984.439,43
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		129.984.439,43

Gli stanziamenti di Cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui presunti e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili, nonché delle minori riscossioni per effetto di eventuali riduzioni/esenzioni.

Il Saldo di Cassa non negativo assicura il rispetto di quanto disposto all'art. 162 del T.U.E.L..

Il Fondo Iniziale di Cassa, pari a euro 78.636.733,01=, comprende fondi di cui alla Cassa Vincolata per euro 60.278.942,98.

3. Verifica Equilibrio Corrente, in Conto Capitale e Finale Anni 2021/2023

Gli Equilibri di Bilancio di cui all'art. 162, comma 6, del T.U.E.L., sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
Fondo di Cassa all'inizio dell'esercizio		78.636.733,01			
A) Fondo Pluriennale Vincolato di Entrata per Spese Correnti	(+)		0,00	0,00	0,00
AA) Recupero Disavanzo di Amministrazione Esercizio Precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)		25.010.386,00	23.920.246,00	22.919.709,00
<i>di cui per Estinzione Anticipata di Prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli Investimenti direttamente destinati al Rimborso dei Prestiti da Amministrazioni Pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese Correnti	(-)		25.010.386,00	23.920.246,00	22.919.709,00
<i>di cui:</i>					
<i>Fondo Pluriennale Vincolato</i>			0,00	0,00	0,00
<i>Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità</i>			0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri Trasferimenti in Conto Capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di Capitale Amm.to dei Mutui e dei Prestiti Obbligazionari	(-)		0,00	0,00	0,00
<i>di cui per Estinzione Anticipata di Prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
G) Somma Finale G=(A-AA+B+C-D-E-F)			0,00	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DAI PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo Avanzo di Amministrazione per Spese Correnti	(+)		0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
I) Entrate di Parte Capitale destinate a Spese Correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei Principi Contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	0,00	0,00

L) Entrate di Parte Corrente destinate a Spese di Investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei Principi Contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da Accensione di Prestiti destinate a Estinzione Anticipata dei Prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE O=G+H+I-L+M			0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo Avanzo di Amministrazione per Spese di Investimento	(+)		0,00	0,00	0,00
Q) Fondo Pluriennale Vincolato di Entrata per Spese in Conto Capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		15.859.097,41	10.681.592,90	8.369.818,30
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli Investimenti direttamente destinati al Rimborso dei Prestiti da Amministrazioni Pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di Parte Capitale destinate a Spese Correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei Principi Contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione Crediti di Breve Termine	(-)		43.890,00	37.590,00	30.990,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione Crediti di Medio-Lungo Termine	(-)		127.072,00	113.844,00	83.596,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di Attività Finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di Parte Corrente destinate a Spese di Investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei Principi Contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da Accensione di Prestiti destinate a Estinzione Anticipata dei Prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in Conto Capitale <i>di cui Fondo Pluriennale Vincolato</i>	(-)		15.688.135,41	10.530.158,90	8.255.232,30
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di Attività Finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri Trasferimenti in Conto Capitale	(+)		0,00	0,00	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione Crediti di Breve Termine	(+)		43.890,00	37.590,00	30.990,00
2S) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione Crediti di Medio-Lungo Termine	(+)		127.072,00	113.844,00	83.596,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre Entrate per riduzioni di Attività Finanziarie	(+)		0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione Crediti di Breve Termine	(-)		43.890,00	37.590,00	30.990,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione Crediti di Medio-Lungo termine	(-)		127.072,00	113.844,00	83.596,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per incremento di Attività Finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE	W= O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00

4. Entrate e Spese di Carattere Non Ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lett. b), della Legge 31 dicembre 2009, n. 196 distingue le Entrate "ricorrenti" da quelle "non ricorrenti", a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

E' definita "a regime" un'Entrata che si presenta con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.

Tutti i trasferimenti in Conto Capitale sono non ricorrenti a meno che non sia espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.

E' opportuno includere tra le Entrate "non ricorrenti" anche le Entrate presenti "a regime" nei Bilanci dell'Ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti.

In questo caso, le Entrate devono essere considerate "ricorrenti" fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate "non ricorrenti" quando tale importo viene superato.

Le Entrate da concessioni pluriennali che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono Entrate "straordinarie non ricorrenti" sono destinate al finanziamento di interventi di investimento. (Vedi Punto 3.10 del Principio Contabile Applicato n. 4/2).)

Nel Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023 sono previste nei primi tre Titoli le seguenti Entrate "non ricorrenti" e nel Titolo I le seguenti Spese "non ricorrenti":

Entrate "non ricorrenti"	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Da Fondazione CARIPLO. Contributo per "La Memoria Sconfinata"	40.000,00	45.000,00	0,00

Da Fondazione CARIPLO. Contributo per Educazione alla Lettura	20.000,00	20.000,00	10.000,00
Da R.L.. Contributo per danni causati dalla Cimice Asiatica	105.130,00	19.115,00	0,00
Da R.L.. Contributo per Progetto OMNI-BUS 4.0	397.842,00	227.621,00	0,00
Da R.L.. Contributo per predisposizione Piani delle eliminazioni architettoniche	60.000,00	0,00	0,00
Da R.L.. Contributo per rimborso spese per Frana Ruinon	675.000,00	0,00	0,00

Spese "non ricorrenti"	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Realizzazione Progetto " La memoria sconfinata" (Da Fondazione Cariplo)	40.000,00	45.000,00	0,00
Realizzazione Progetto "Educazione alla Lettura" (Da Fondazione Cariplo)	20.000,00	20.000,00	10.000,00
Prestazione di Servizi connessi alla Frana del Ruinon	675.000,00	0,00	0,00
Contributi per Danni causati dalla Cimice Asiatica (Contr. Reg.)	105.130,00	19.115,00	0,00
Progetto Interreg. OMNI-BUS 4.0. Contributo al Comune di Livigno (Contr. Reg.)	133.000,00	77.000,00	0,00
Progetto Interreg. OMNI-BUS 4.0. Contributo ad Agenzia T.P.L. (Contr. Reg.)	264.842,00	150.621,00	0,00
Contributi ai Comuni per predisposizione Piani di Eliminazione delle Barriere Architettoniche (Contr. Reg.)	60.000,00	0,00	0,00

5. Finanziamento della Spesa del Titolo II

Per l'esercizio 2021, il Titolo II della Spesa, pari a euro 15.688.135,41=, è finanziato con le seguenti risorse, distinte tra mezzi propri e mezzi di terzi:

MEZZI PROPRI	Importi
Entrate Titolo IV	2.000,00
Totale Mezzi Propri	2.000,00

MEZZI DI TERZI	Importi
Contributi da Stato	4.601.005,70
Contributi da Amministrazioni Pubbliche	11.035.584,71
Contributi diversi da Aziende	49.545,00
Totale Mezzi di Terzi	15.686.135,41

6. Nota Integrativa

La Nota Integrativa allegata al Bilancio di Previsione indica, come disposto dall'art. 11, comma 5, del Decreto Legislativo n. 118/2011 e successive modifiche e integrazioni, le seguenti informazioni:

- a) i Criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e quelli al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale Fondo;
- b) l'Elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del Risultato di Amministrazione al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla Legge e dai Principi Contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti e i vincoli formalmente attribuiti dall'Ente;
- c) l'Elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del Risultato di Amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla Legge e dai Principi Contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti e i vincoli formalmente attribuiti dall'Ente;
- d) l'Elenco degli interventi programmati per Spese di Investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il Fondo Pluriennale Vincolato comprendano anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi Cronoprogrammi;
- f) l'Elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di Enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;

- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in Bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'Elenco dei propri Enti e Organismi Strumentali, precisando che i relativi Bilanci Consuntivi sono consultabili sul proprio Sito Internet, fermo restando quanto previsto per gli Enti Locali dall'art. 1721, comma 1, lett. a), del T.U.E.L.;
- i) l'Elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del Bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

1. Verifica della Coerenza Interna

L'Organo di Revisione ritiene che gli stanziamenti previsti nei Bilanci per gli esercizi 2021/2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di Mandato, con la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021/2023 e con gli atti di programmazione di Settore (Piano Triennale dei Lavori Pubblici, Piano delle Alienazioni e della Valorizzazione del Patrimonio Immobiliare, etc.).

1.1. Verifica contenuto informativo e illustrativo del Documento Unico di Programmazione. D.U.P.

La Provincia di Sondrio il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021/2023, approvato, secondo lo schema dettato dal Principio Contabile applicato alla Programmazione (Allegato n. 4/1 al Decreto Legislativo n. 118/2011) e successive modifiche e integrazioni, con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 30 del 18 novembre 2020.

Sul tale Documento Unico di Programmazione (D.U.P.), l'Organo di Revisione ha espresso Parere Favorevole con Verbale n. 4 del 22 settembre 2020.

La Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021/2023 è stata approvata dal Presidente della Provincia con Deliberazione n. 19 del 17 febbraio 2021, sulla quale l'Organo di Revisione ha espresso Parere Favorevole con Verbale n. 11 del 24 febbraio 2021.

Il Documento Unico di Programmazione si compone di due Sezioni:

- la Sezione Strategica, il cui orizzonte temporale di riferimento è pari a quello del Mandato Amministrativo;
- la Sezione Operativa, il cui orizzonte temporale è pari a quello del Bilancio di Previsione.

La Sezione Strategica sviluppa e concretizza le Linee Programmatiche di Mandato, di cui all'art. 46, comma 3, del T.U.E.L. e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'Ente; mentre la Sezione Operativa, redatta con un contenuto finanziario (competenza e cassa) è fondata su valutazioni di natura economico-patrimoniale, copre un arco temporale pari a quello del Bilancio di Previsione e individua, per ogni singola Missione, i Programmi che l'Ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella Sezione Strategica. La Sezione Operativa è suddivisa in due parti e riporta il contenuto minimo previsto dal Principio Contabile Applicato della Programmazione e, più in generale, è redatta secondo le indicazioni contenute nel citato Principio Contabile.

1.2. Verifica dell'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di Settore e della loro coerenza con le previsioni di Bilancio

1.2.1. Programma Triennale dei Lavori Pubblici

Il Programma Triennale e l'Elenco Annuale delle Opere Pubbliche, di cui all'art. 21 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018. Trattandosi di programmazione di Settore è coerente con il Piano Generale di Sviluppo della Provincia di Sondrio. Lo schema di Programma è stato approvato con Deliberazione del Presidente della Provincia n. 7 del 25 gennaio 2021.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a euro 100.000,00;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 21 del Decreto Legislativo n. 50/2016, considerando, comunque, prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c) la stima, nell'Elenco Annuale, dei tempi di esecuzione;
- d) la stima dei fabbisogni espressi in termini sia di competenza che di cassa, al fine del relativo finanziamento in coerenza con i Vincoli di Finanza Pubblica.

Nel Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023 non sono previsti interventi con onere a carico della Provincia di Sondrio. Il Programma, dopo la sua approvazione da parte del Consiglio Provinciale, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei Lavori Pubblici.

1.2.2. Programmazione Biennale per Forniture di Beni e Servizi

Il Programma Biennale per Forniture di Beni e Servizi di importo unitario stimato pari o superiore a euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7, di cui all'art. 21 del Decreto Legislativo n. 50/2016, secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018. Esso è stato approvato con Deliberazione del Presidente della Provincia n. 12 del 04 febbraio 2021.

1.2.3. Programmazione del Fabbisogno del Personale

Il Piano relativo alla programmazione del Fabbisogno di Personale è stato approvato con Deliberazione del Presidente della Provincia n. 73 del 22 luglio 2019, atto in merito al quale l'Organo di Revisione ha espresso parere favorevole con il Verbale n. 12 del 24 febbraio 2021. Il Fabbisogno di Personale di tale Piano tiene conto dei vincoli imposti in relazione alle assunzioni di personale, al momento urgenti. Il Piano, comunque, verrà rivisto con riferimento alle nuove disposizioni in materia di assunzioni previste dal Decreto "Mille Proroghe" e dalla Legge Regionale 30 dicembre 2019, n. 23.

2. Verifica della Coerenza Esterna

2.1. Saldo di Finanza Pubblica

A decorrere dall'anno 2019, il Vincolo di Finanza Pubblica coincide con gli Equilibri Ordinari, disciplinati dal Decreto Legislativo n. 118/2011 e successive modifiche e integrazioni. Quindi, gli Enti si considerano "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, desunto "dal Prospetto della Verifica degli Equilibri" (Allegato 10 al Decreto Legislativo n. 118/2011 e successive modifiche e integrazioni, come modificato dal D.M. 01 agosto 2019). Il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023 è stato redatto garantendo tale equilibrio per ciascuno degli anni considerati.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI PER GLI ESERCIZI 2021/2023

1) ENTRATE CORRENTI

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle Entrate e congruità delle Spese previste per gli esercizi 2021/2023, sono state analizzate, in particolare, le voci di Bilancio appresso riportate.

TITOLO I ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA O PEREQUATIVA

Tipologia 101 Imposte, Tasse e Proventi Assimilati

Tributo Provinciale per l'esercizio delle funzioni di Tutela, Protezione e Igiene Ambientale

Il Tributo riguarda l'organizzazione delle attività di gestione e smaltimento dei rifiuti e si sostanzia in un'addizionale sulla Tassa Rifiuti Solidi Urbani o sulla nuova tariffa rifiuti, se adottata dai Comuni, da versarsi alla Provincia di Sondrio. L'accertamento di tale addizionale avviene a posteriori, sulla base dei tabulati trasmessi dai Comuni o dal Concessionario per le Riscossioni, una volta messi in riscossione i ruoli comunali. A decorrere dal 1° gennaio 2020, nel caso di pagamenti effettuati con il Modello F24, l'Agenzia delle Entrate provvede al riversamento della T.E.F.A. direttamente alla Provincia. Il Tributo è determinato in misura non inferiore all'1 per cento e non superiore al 5 per cento della tariffa stabilita dai Comuni. Per l'anno 2020 l'aliquota in percentuale del Tributo è fissata al 4%. Lo stanziamento a Bilancio di Previsione 2021 è pari a euro 700.000,00.

Imposta di Iscrizione al Pubblico Registro Automobilistico

L'Imposta (I.P.T.) è stata istituita nell'anno 1999 con apposita Deliberazione del Consiglio Provinciale, così come previsto dall'articolo 56 del Decreto Legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 e successive modificazioni e integrazioni. Le tariffe ministeriali possono essere aumentate dall'Ente Locale sino a un massimo del 30%. Quelle in vigore per la Provincia di Sondrio sono state fissate nell'anno 2007 (tariffa base + 25%). L'attività di liquidazione, riscossione e contabilizzazione dell'Imposta è affidata all'Ufficio del Pubblico Registro Automobilistico. La previsione di Entrata per l'anno 2021 è pari a euro 5.300.000,00.

Imposta sulle Assicurazioni R.C. Auto

A decorrere dal primo gennaio 1999, il gettito dell'Imposta sulle Assicurazioni contro la Responsabilità Civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore, esclusi i ciclomotori, è attribuita alla Provincia dove ha sede il Pubblico Registro Automobilistico, presso il quale i veicoli sono iscritti. L'aliquota dell'imposta, attualmente pari al 12,50%, può essere aumentata fino a un massimo del 16%. La previsione di Entrata per l'anno 2021 ammonta a euro 5.070.000,00.

Tassa Occupazione Spazi e Aree Pubbliche

Dal 1 gennaio 2000, per la T.O.S.A.P., si applica la determinazione forfettaria della tassa per le occupazioni permanenti realizzate con cavi, condutture, impianti da aziende di erogazione dei pubblici esercizi. La Tassa è commisurata al numero complessivo delle utenze relative a ciascuna Azienda di erogazione del pubblico servizio, per la misura unitaria di tariffa. Tale criterio di calcolo si rivela più semplice e agevola l'attività di liquidazione e di accertamento da parte dell'Ente impositore. Per l'esercizio 2021 è previsto un introito pari a euro 40.000,00.

TITOLO II TRASFERIMENTI CORRENTI

Tipologia 101 Trasferimenti Correnti da Amministrazioni Pubbliche

Complessivamente sono previsti per l'esercizio 2021, trasferimenti correnti da Amministrazioni Pubbliche pari a euro 10.673.386,00.

Con riferimento alle Entrate, nel loro complesso, le previsioni pluriennali per gli esercizi 2020/2022 presentano la seguente evoluzione (senza considerare la Partite di Giro e i Servizi per Conto Terzi):

ENTRATE	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2021/2023
Fondo Pluriennale Vincolato per Spese Correnti	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo Pluriennale Vincolato per Spese in Conto Capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Utilizzo Avanzo di Amministrazione Vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo I	11.110.000,00	11.110.000,00	11.110.000,00	33.330.000,00
Titolo II	10.673.386,00	9.590.246,00	8.589.709,00	28.853.341,00
Titolo III	3.227.000,00	3.220.000,00	3.220.000,00	9.667.000,00
Titolo IV	15.688.135,41	10.530.158,90	8.255.232,30	34.473.526,61
Titolo V	170.962,00	151.434,00	114.586,00	436.982,00
Totale Entrate	40.869.483,41	34.601.838,90	31.289.527,30	106.760.849,61

2) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni pluriennali di Spesa per gli esercizi 2021/2023 presentano la seguente evoluzione:

SPESE	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2021/2023
Titolo I	25.010.386,00	23.920.246,00	22.919.709,00	71.850.341,00
Titolo II	15.688.135,41	10.530.158,90	8.255.232,30	34.473.526,61
Titolo III	170.962,00	151.434,00	114.586,00	436.982,00
Titolo IV	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Spese	40.869.483,41	34.601.838,90	31.289.527,30	106.760.849,61

Le previsioni degli esercizi 2021/2023 per Macroaggregati di Spesa Corrente possono essere confrontate con quella relative alla spesa assestata risultante dal Bilancio di Previsione per l'esercizio

2020, tenendo conto che la Provincia di Sondrio aveva già adottato gli schemi di Contabilità Armonizzata, previsti dal Decreto Legislativo n. 118/2011 e successive modifiche e integrazioni.

Lo sviluppo della previsione per Macroaggregati di Spesa è il seguente:

PREVISIONI DI COMPETENZA

Macroaggregato		Bilancio Assestato 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023
101	Redditi da Lavoro Dipendente	5.674.410,37	5.842.307,00	6.220.033,00	6.220.033,00
102	Imposte e Tasse a carico dell'Ente	537.222,37	473.463,00	473.463,00	473.463,00
103	Acquisto di Beni e Servizi	5.961.488,29	7.772.142,00	6.782.061,00	5.948.260,00
104	Trasferimenti Correnti	9.199.630,21	10.506.530,00	9.887.407,00	9.682.281,00
107	Interessi Passivi	0,00	0,00	0,00	0,00
110	Altre Spese Correnti	244.196,25	415.944,00	557.282,00	595.672,00
	Totale Spese Correnti per Macroaggregati	21.616.947,49	25.010.386,00	23.920.246,00	22.919.709,00
202	Investimenti Fissi Lordi	49.415.802,48	14.146.344,69	9.640.695,00	8.250.232,30
203	Contributi agli Investimenti	35.337.529,06	1.541.790,72	889.463,00	5.000,00
204	Altre Spese in Conto Capitale	117.911,82	0,00	0,00	0,00
	Totale Spese in Conto Capitale per Macroaggregati	84.871.243,36	15.688.135,41	10.530.158,90	8.255.232,30

Spese per il Personale

L'articolo 17 del Decreto Legge 30 dicembre 2019, n. 162 (Decreto "Mille Proroghe"), ha abrogato l'articolo 1, comma 421, della Legge 23 dicembre 2014, n. 190, che prevedeva che la Spesa per Redditi da Lavoro Dipendente doveva tener conto dell'obbligo di riduzione, entro il 31 dicembre 2016, del 30% della spesa per il personale di ruolo alla data del 1° aprile 2014. Il citato Decreto Legge n. 162/2019 rinvia a un Decreto Ministeriale, da emanarsi entro i primi di marzo, la determinazione della Spesa massima per il Personale sostenibile dalle Province, definita con riferimento a determinati parametri. In attesa di tale Decreto, si prende atto che la Spesa di Personale iscritta nel Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023 ammonta a euro 6.206.770,00 (comprensivo di IRAP per euro 365.463,00) per l'anno 2021 ed euro 6.592.324,00 (comprensivo di IRAP) per ciascuno degli anni 2022 e 2023.

Spese per Incarichi di Collaborazione Autonoma

Nel Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023 non sono stanziati spese per Incarichi di Collaborazione Autonoma.

Spese per Acquisto di Beni e Servizi

L'articolo 57, commi 2 e 2-bis, della Legge di Bilancio 2020, esclude l'applicazione, a decorrere dall'anno 2020, di una serie di disposizioni relative al contenimento delle Spese degli Enti Locali. In particolare, il comma 2, prevede la disapplicazione degli articoli:

- articolo 27, comma 1, del Decreto Legge n. 112/2008 (c.d. "taglia – carta"), che impone alle Pubbliche Amministrazioni una diminuzione della Spesa per la stampa e di ogni altra pubblicazione prevista da leggi e regolamenti e distribuita gratuitamente o inviata ad altre Amministrazioni;
- articolo 6 del Decreto n. 78/2010, che introduce alcune norme di riduzione dei costi degli apparati amministrativi, limitatamente ai seguenti commi:
 - comma 7, riduzione della Spesa annua per Studi e Incarichi di Consulenza;
 - comma 8, riduzione delle Spese per Relazioni Pubbliche, Convegni, Mostre, Pubblicità e di Rappresentanza;
 - comma 9, riduzione delle Spese per Sponsorizzazioni;
 - comma 12, riduzione delle Spese per Missioni;
 - comma 13, riduzione delle Spese per attività di Formazione;
- articolo 5, comma 2, del Decreto Legge n. 95/2012, relativo alla riduzione delle Spese per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi;
- articolo 5, commi 4 e 5, della Legge n. 67/1987, relativo all'obbligo di comunicazione al Garante delle Telecomunicazioni delle Spese Pubblicitarie effettuate nel corso di ogni esercizio finanziario, con deposito di un riepilogo analitico;
- articolo 2, comma 594, della Legge n. 2004/2007, relativo all'obbligo di adozione, ai fini del contenimento delle spese di funzionamento, di piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, che corredano le Stazioni di Lavoro nell'automazione d'ufficio, delle autovetture di servizio, dei beni immobili a uso abitativo o di servizio.

Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità

La Provincia di Sondrio non ha provveduto alla quantificazione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità, in quanto non vi sono Entrate di dubbia e difficile esazione, di cui al Principio Contabili Applicato 4/2, Punto 3.3, per le quali si rende necessario stanziare in Bilancio un'apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità".

Fondo di Riserva Ordinario

La consistenza del Fondo di Riserva Ordinario è la seguente per ciascuno degli anni di cui al Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023:

- anno 2021 euro 115.444,00=, pari allo 0,46% delle Spese Correnti;

- anno 2022 euro 276.782,00=, pari al 1,16% delle Spese Correnti;
- anno 2023 euro 315.172,00=, pari al 1,38% delle Spese Correnti;

Tale consistenza rientra nei limiti previsti dall'art. 166 del T.U.E.L..

Fondo per Spese Potenziali

A fine esercizio, come disposto dall'art. 167, comma 3, del T.U.E.L., l'economia di bilancio dovrà confluire nella quota accantonata del Risultato di Amministrazione. E' previsto un accantonamento di euro 20.000,00 per eventuali perdite delle Società Partecipate per ciascuno degli esercizi 2021/2023.

Fondo di Riserva di Cassa

La consistenza del Fondo di Riserva di Cassa, pari a euro 1.000.000,00=, rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 – *quater*, del T.U.E.L. (non inferiore allo 0,2 per cento delle Spese Finali).

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso dell'anno 2021, la Provincia di Sondrio non ha esternalizzato alcun servizio pubblico. Per gli anni dal 2022 al 2023, la stessa Provincia non prevede di esternalizzare alcun servizio pubblico. Nelle previsioni di Bilancio si è tenuto conto del divieto disposto dall'art. 6, comma 19, del Decreto Legge n. 78/2010, di iscrivere apporti finanziari a favore di Società Partecipate che abbiano registrato per tre esercizi consecutivi perdite di esercizio o che abbiano utilizzato riserve disponibili per il ripiano di perdite anche infrannuali.

Finanziamento dei debiti degli Enti Locali nei confronti delle Società Partecipate

La Provincia di Sondrio non si è avvalsa della facoltà di quanto disposto dall'art. 31, comma 3, del Decreto Legge n. 66/2014.

Riduzione Compensi del Consiglio di Amministrazione

Le Società controllate direttamente o indirettamente dalla Provincia di Sondrio, avendo conseguito nell'anno 2011 un fatturato da prestazione di servizi a favore di Amministrazioni Pubbliche superiore al 90 per cento dell'intero fatturato, hanno applicato, dal 1° gennaio 2015, così come disposto dall'art. 4 del Decreto Legge n. 95/2012, la riduzione del costo annuale sostenuto per i compensi degli Amministratori, ivi compresa la remunerazione di quelli investiti di particolari cariche, al limite dell'80 per cento del costo complessivamente sostenuto nell'anno 2013.

Accantonamento a copertura di perdite

Ai sensi dell'art. 1, comma 552, della Legge n. 147/2013, è stata accantonata nel Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023 la somma di euro 20.000,00 per ciascuno degli anni, calcolata, a titolo precauzionale, su eventuali perdite relative alle quote azionarie.

Riduzione dei compensi per Risultato Economico Negativo nei tre precedenti esercizi

Non vi sono Aziende Speciali, Istituzioni e Società Partecipate di maggioranza diretta e indiretta della Provincia di Sondrio titolari di affidamenti diretti per una quota superiore all'80% del valore della produzione, che avendo avuto un Risultato Economico Negativo nei tre esercizi precedenti, hanno provveduto, dal 1° gennaio 2015, a ridurre del 30% il compenso degli Organi di Amministrazione.

Piano Operativo di Razionalizzazione delle Società e delle Partecipazioni

Con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 8 del 19 maggio 2015, la Provincia di Sondrio ha approvato il Piano Operativo di Razionalizzazione delle Società Partecipate e la Relazione Tecnica, ai sensi dei commi 611 - 614, della Legge n. 190/2014 e ha inviato il Piano in questione alla Corte dei Conti, con nota protocollo n. 13771 del 22 maggio 2015. Con Deliberazione del Presidente della Provincia n. 92 del 28 settembre 2017, si è provveduto alla revisione straordinaria delle partecipazioni ex articolo 24 del Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175, come modificato dal Decreto Legislativo 16 giugno 2017, n. 100. Con Deliberazione del Presidente della Provincia n. 129 del 22 dicembre 2020, è stata fatta la ricognizione delle partecipazioni possedute alla data del 31 dicembre 2019, e sono state individuate le azioni di razionalizzazione, di cui all'articolo 20 del Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 100.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della Spesa in Conto Capitale (Titolo II), pari a:

- euro 15.688.135,41 per l'anno 2021
- euro 10.530.158,90 per l'anno 2022
- euro 8.255.232,30 per l'anno 2023

è pareggiata dalle Entrate a essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel Punto 3 delle verifiche degli Equilibri di Bilancio.

Finanziamento Spese di Investimento con Indebitamento

Le Spese d'Investimento previste negli anni 2021, 2022 e 2023 non sono finanziate con Indebitamento.

Limitazione Spesa per l'acquisto di Beni Immobili

Nel Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023 non è prevista la spesa per acquisto di Beni Immobili.

Limitazione della Spesa per l'acquisto di Mobili e Arredi

La Spesa per l'acquisto di Beni Mobili e Arredi negli anni 2021/2023 è riferibile a beni per Istituti Scolastici.

INDEBITAMENTO

Indebitamento

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di Spese in Conto Capitale risulta compatibile con il limite della Capacità di Indebitamento previsto dall'art. 204 del T.U.E.L. e successive modifiche e integrazioni, e dall'art. 1, comma 39, della Legge 26 febbraio 2011, n. 10, come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente Prospetto:

Verifica della Capacità di Indebitamento		
Entrate Correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2019	<i>Euro</i>	23.699.389,30
Limite di impegno di spesa per Interessi Passivi (10%)	<i>Euro</i>	2.369.938,90
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	<i>Euro</i>	0,00
Incidenza percentuale sulle Entrate Correnti	%	0,00

Nel Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023 non è previsto il ricorso all'Indebitamento in ciascuno degli anni considerati.

Interessi Passivi e Oneri Finanziari

Nell'anno 2021, la previsione di Spesa per Interessi Passivi e Oneri Finanziari è pari a euro 0,00. La Provincia di Sondrio, infatti, ha estinto il proprio debito residuo alla data del 31 dicembre 2017. Pertanto, nel Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023 non sono stati previsti stanziamenti per Oneri Finanziari riconducibili a Interessi Passivi e restituzione di Quote di Capitale. Si segnala, inoltre, l'assenza di strumenti finanziari derivati sia nell'anno 2021 sia negli anni 2022 e 2023.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di Revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle Previsioni di Parte Corrente

Congrue le previsioni di Spesa e attendibili le Entrate previste sulla base:

- delle risultanze delle previsioni definitive per l'anno 2020;
- della salvaguardia degli Equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del T.U.E.L.;
- del Bilancio delle Aziende Speciali, Consorzi, Istituzioni e Società Partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'Entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021/2023;
- degli effetti derivanti da Spese disposte da leggi, contratti e atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
- dei vincoli sulle Spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del Vincolo di Finanza Pubblica e delle norme relative al concorso degli Enti Locali alla realizzazione degli Obiettivi di Finanza Pubblica;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle Previsioni per Investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle Spese per Investimenti, all'Elenco Annuale e al Programma Triennale dei Lavori Pubblici, allegati al Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023. Coerente la previsione di Spesa per Investimenti con la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021/2023, il Piano Triennale dei Lavori Pubblici e il Cronoprogramma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i relativi mezzi di finanziamento.

c) Riguardo agli Obiettivi di Finanza Pubblica

Con le previsioni contenute nel Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023, la Provincia di Sondrio può conseguire negli anni 2021, 2022 e 2023, gli Obiettivi di Finanza Pubblica.

d) Riguardo alle Previsioni di Cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei Residui Attivi e delle Entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

e) Riguardo all'obbligo di Pubblicazione

L'Ente deve rispettare l'obbligo di pubblicazione stabilito dagli artt. 29 e 33 del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33:

- del Bilancio di Previsione e dei documenti allegati, in forma sintetica, aggregata e semplificata entro 30 giorni dall'adozione;
- degli Indicatori dei propri Tempi Medi di Pagamento relativi agli acquisti di Beni, Servizi e Forniture con cadenza trimestrale, secondo lo schema definito con il D.P.C.M. 22 settembre 2014.

f) Riguardo alla presenza di Debiti fuori Bilancio

La presa d'atto dell'inesistenza di debiti fuori bilancio alla data del 31 dicembre 2020.

g) Riguardo agli Organismi Partecipati

Si invita la Provincia di Sondrio a monitorare la situazione economico-patrimoniale dei propri Organismi Partecipati, con particolare attenzione alla Società SkiArea Valchiavenna S.p.A..

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente Parere, richiamato l'art. 239 del T.U.E.L. e tenuto conto del parere espresso dal Dirigente del Settore "Affari Generali e Risorse Finanziarie", l'Organo di Revisione:

- ha verificato che il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023 è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello Statuto e del Regolamento di Contabilità dell'Ente, dei Principi previsti dall'art. 162 del T.U.E.L., delle norme di cui al Decreto Legislativo n. 118/2011 e successive modifiche e integrazioni e dei Principi Contabili Applicati n. 4/1 e 4/2, allegati al predetto Decreto Legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di Bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna e, in particolare, la possibilità che, con le previsioni proposte, la Provincia di Sondrio possa rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli Enti Locali alla realizzazione degli Obiettivi di Finanza Pubblica

ed esprime, pertanto, **parere favorevole**, per quanto di competenza, sulla proposta di Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021/2023 e sui documenti a esso allegati.

Sondrio, 24 febbraio 2021

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Vincenzo Rappa

Dott. Leonardo Sardini

Dott.ssa Federica Daccò