



PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

N. 244

Oggetto: APPROVAZIONE CONVENZIONE TRA PROVINCIA DI SONDRIO - SERVIZIO PROTEZIONE CIVILE E L'ASSOCIAZIONE DI PROTEZIONE CIVILE LA BAITA RADIOCOMUNICAZIONI - ODV PER LA GESTIONE E MANUTENZIONE DELL'IMPIANTO DELLA RETE RADIO DMR DI TERZO LIVELLO E DELL'INFRASTRUTTURA CON CONNESSIONE SATELLITARE STARLINK.

L'anno 2025 (duemilaventicinque), addì 15 (quindici) del mese di dicembre, alle ore 16:30 con continuazione, nell'ufficio del Presidente.

IL PRESIDENTE

Assistito dal Vice Segretario Generale Dott.ssa GIUDICI SABRINA, il quale provvede alla redazione della presente deliberazione, procede alla trattazione dell'oggetto sopraindicato.

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

PREMESSO che:

- con deliberazione dell'assemblea dei sindaci n. 1 del 22 dicembre 2014 è stato approvato il nuovo statuto della Provincia di Sondrio, ai sensi e per gli effetti di cui alla legge 7 aprile 2014, n. 56, adottato dal consiglio provinciale con atto n. 42 del 12 dicembre 2014;
- il suddetto statuto è stato pubblicato all'albo pretorio online della Provincia per la durata di trenta giorni consecutivi decorrenti dal 23 dicembre 2014 per cui, ai sensi del combinato disposto dell'art. 6, comma 5, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 47 dello statuto medesimo, è entrato in vigore il 23 gennaio 2015;
- ai sensi del comma 6 dell'art. 24 dello statuto, il presidente assume i provvedimenti in materie che la legge attribuisce alla Provincia senza che risulti individuato dalla legge stessa l'organo deputato ad adottarli e che la legge medesima non riservi espressamente al Consiglio provinciale o che non ricadano nelle competenze dei dirigenti. In particolare adotta i provvedimenti, che, ante legge 56/2014, erano di competenza della soppressa giunta provinciale (esempio tariffe inerenti le imposte provinciali, regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi ecc.); gli atti di cui all'ultimo periodo del suddetto comma assumono la denominazione di "delibera";
- il presente atto rientra nella fattispecie di cui sopra;

PREMESSO, altresì, che:

- la Provincia di Sondrio, tramite il proprio Servizio Protezione Civile, ha la necessità di assicurare il buon funzionamento e la manutenzione di infrastrutture essenziali per la gestione delle emergenze e la comunicazione sul territorio provinciale, segnatamente l'impianto della rete radio DMR di terzo livello e l'infrastruttura con connessione satellitare STARLINK;
- l'Associazione di Protezione Civile "La Baita Radiocomunicazioni – ODV", con sede legale in Tirano, Viale Garibaldi n. 12, è una Organizzazione di Volontariato (ODV) costituita ai sensi del D.Lgs. 117/2017;
- l'Associazione non ha scopo di lucro e persegue finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, svolgendo prevalentemente attività di Protezione Civile ai sensi della Legge 24 febbraio 1992, n. 225, e successive modificazioni, come previsto dal D.Lgs. 117/2017 art. 5 comma 1 y);
- l'Associazione si propone, tra l'altro, di coadiuvare gli organismi pubblici preposti nell'espletamento del servizio di Protezione Civile nell'ambito della Provincia di Sondrio e della Regione Lombardia attraverso l'opera prestata da un corpo di volontari formato dagli associati. Le attività sono svolte prevalentemente in favore di terzi, avvalendosi in modo prevalente dell'attività di volontariato dei propri associati;
- l'Associazione La Baita Radiocomunicazioni – ODV possiede la comprovata competenza e le risorse necessarie per la gestione e la manutenzione degli impianti di radiocomunicazione oggetto della presente convenzione;
- la Provincia di Sondrio riconosce il valore e la funzione sociale del volontariato e dell'attività di servizio civile quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo, in applicazione del principio di sussidiarietà orizzontale, ai sensi dell'articolo 118, quarto comma, della Costituzione Italiana;
- a tal fine, in conformità con quanto previsto dall'Articolo 8, comma 1 del proprio Statuto, la Provincia di Sondrio promuove, valorizza e sollecita la partecipazione all'azione amministrativa e al governo del territorio dei cittadini liberamente associati in associazioni costituite senza scopo di lucro e aventi finalità sociali, culturali, scientifiche, educative, sportive, ricreative, turistiche, di tutela e valorizzazione delle risorse naturali e ambientali e di salvaguardia del patrimonio storico, culturale e artistico della comunità provinciale;
- le parti intendono formalizzare un accordo che stabilisca le modalità di collaborazione per la gestione, la manutenzione e l'utilizzo degli impianti strategici per la Protezione Civile provinciale;

CONSIDERATO che:

- l'oggetto della convenzione riguarda la gestione e manutenzione dell'impianto della rete radio DMR di terzo livello e dell'infrastruttura con connessione satellitare STARLINK, impegni che l'Associazione La Baita Radiocomunicazioni – ODV si è assunta per garantire la continuità operativa e la manutenzione degli impianti e delle infrastrutture;
- l'Associazione si impegna altresì a mantenere in efficienza il sistema radio DMR della Provincia di Sondrio, inclusi gli apparati radio portatili e fissi e il sistema informatico e tecnico associato, fornendo supporto tecnico sia in situazioni ordinarie che durante emergenze di Protezione Civile;

- la convenzione proposta ha una durata di 5 anni a decorrere dalla data di sottoscrizione;
- il contributo economico annuale previsto a favore dell'Associazione è di € 8.500,00 per il primo anno, comprensivo del costo una tantum per l'acquisto delle parabole STARLINK, e di € 6.000,00 per ciascuno degli anni successivi, a copertura dei costi di manutenzione ordinaria e straordinaria;
- le spese che giustificano il contributo sono state quantificate garantendo la proporzionalità tra l'esborso pubblico e le attività svolte dall'Associazione nell'interesse della collettività;

VISTA la necessità di:

- assicurare la piena operatività degli impianti di radiocomunicazione e dell'infrastruttura satellitare, fondamentali per la gestione delle emergenze e la salvaguardia della popolazione sul territorio provinciale;
- valorizzare il principio di sussidiarietà orizzontale, riconoscendo e sostenendo il ruolo delle organizzazioni di volontariato che, come l'Associazione La Baita Radiocomunicazioni – ODV, operano a supporto delle funzioni istituzionali dell'ente.

RITENUTO che:

- l'esborso di denaro pubblico debba essere sostenuto da una solida giustificazione riconducibile ai "fini che l'ente intende perseguire", nonché da un'adeguata rendicontazione dell'iniziativa (Corte dei conti Lombardia, 17/4/2019 n. 146/2019/PAR). Nel caso di specie, i fini sono chiaramente individuati nella garanzia della continuità operativa dei servizi essenziali di Protezione Civile, in un territorio ad alta specificità montana;
- le attività svolte dall'Associazione sono riconducibili alle finalità istituzionali dell'ente e, pertanto, meritevoli di essere sostenute attraverso contributi materiali o immateriali, realizzando in tal modo forme di esercizio mediato delle funzioni amministrative da favorire in attuazione al principio costituzionale della sussidiarietà orizzontale (Corte dei conti Lombardia, 17/4/2019 n. 146/2019/PAR). La presente convenzione, in quanto esplicitazione di tale principio, si inserisce nel quadro statutario dell'ente;
- l'attribuzione del contributo, in particolare se in danaro, debba essere preordinata al soddisfacimento di un interesse istituzionale che trascende l'interesse dei beneficiari, caratterizzandosi il provvedimento di concessione di un vantaggio per una "causa mista", rilevante non solo per l'interesse del destinatario, ma anche per quello dell'organismo pubblico quale portatore degli interessi, dei fini e degli obiettivi del superiore livello politico istituzionale (Consiglio di Stato, Sezione V, 27/06/2012 n. 3778). Il contributo è volto a sostenere un servizio essenziale per la comunità provinciale;
- la Provincia abbia la possibilità di sostenere attività di terzi qualora tali iniziative costituiscano una modalità alternativa di erogazione di un servizio nell'interesse della comunità e siano ritenute utili per la stessa in attuazione del principio di sussidiarietà di cui all'art. 118 della Costituzione, assicurando il rispetto scrupoloso delle "forme di trasparenza e di imparzialità, queste ultime presidiate dalla disciplina di cui all'art. 12 della legge 241/1990 e all'art. 26 d.lgs. 33/2013" (Corte dei conti Lombardia, n. 146/2019/PAR e Molise, Sezione giurisdizionale, 16/12/2019 n. 53/2019). La scelta dell'Associazione La Baita Radiocomunicazioni – ODV è motivata dalla sua comprovata esperienza e competenza nel settore specifico e dalla sua natura di organizzazione di volontariato che opera senza scopo di lucro, aspetti che confermano la trasparenza e l'imparzialità della scelta;
- i contributi in denaro non possano essere erogati in somme maggiori rispetto alle spese documentate e la rendicontazione analitica delle spese annuali prevista nello schema di convenzione garantisce il rispetto di tale principio;

DATO ATTO che:

- l'Associazione si impegna a svolgere tutte le necessarie pratiche burocratiche, inclusi il rinnovo della concessione ministeriale, e a mantenere attive le connessioni dati satellitare STARLINK;
- l'automezzo Isuzu GL258AH, bene della Provincia di Sondrio e parte integrante della Colonna Mobile Provinciale di Protezione Civile, sarà utilizzato dall'Associazione per attività di Protezione Civile, con l'Associazione che si farà carico dei costi di carburante e degli eventuali danni derivanti da utilizzi non attivati dalla Provincia di Sondrio. Le manutenzioni ordinarie e straordinarie e l'assicurazione del mezzo rimangono a carico della Provincia;

VISTI:

- lo Statuto della Provincia di Sondrio;
- la Legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni dei comuni".;

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il D.Lgs. 117/2017 "Codice del Terzo Settore";
- la Legge 24 febbraio 1992, n. 225 "Istituzione del Servizio Nazionale della protezione civile";
- l'articolo 12 della legge 7 agosto 1990, n. 241;
- il D.Lgs 1/2018 "Codice della Protezione Civile";
- la L.R. 29/12/2021 n. 27 "Disposizioni regionali in materia di protezione Civile";

ACQUISITI i pareri favorevoli resi dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

DELIBERA

1. di approvare la convenzione tra la Provincia di Sondrio – Servizio Protezione Civile e l'Associazione di Protezione Civile La Baita Radiocomunicazioni – ODV per la gestione e manutenzione dell'impianto della rete radio DMR di terzo livello e dell'infrastruttura con connessione satellitare STARLINK, così come allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
2. di dare atto che il contributo economico annuale a favore dell'Associazione La Baita Radiocomunicazioni – ODV è quantificato in:
 - € 8.500,00 per il primo anno, comprensivo del costo una tantum per l'acquisto delle parabole STARLINK e a copertura dei costi di manutenzione ordinaria e straordinaria;
 - € 6.000,00 per ciascuno degli anni successivi, a copertura dei costi di manutenzione ordinaria e straordinaria;
3. di dare mandato al Dirigente del Servizio competente per l'adozione di tutti gli atti necessari e consequenziali per l'attuazione della presente deliberazione.

Successivamente,

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., al fine di procedere con sollecitudine alla sottoscrizione della convenzione.

Del che si è redatto il presente verbale, che, letto ed approvato, viene così sottoscritto.

Il Presidente
MENEGOLA DAVIDE
F.to digitalmente

Il Vice Segretario Generale
GIUDICI SABRINA
F.to digitalmente